



ИУРР
Институт управления
и регионального
развития

28 июня 2023 года

№ 2 (18)

**Обзор рекомендаций и
методических разработок в сфере
местного самоуправления**

Москва

В этом выпуске:

- информационно-правовой материал на тему: «Повышение качества муниципального управления» [\[1\]](#);
- поручения по итогам заседания Совета при Президенте по развитию местного самоуправления [\[2\]](#);
- рекомендации на тему "Оказание органам государственной власти и органам местного самоуправления вновь образуемых муниципальных образований указанных субъектов Российской Федерации консультативной, организационно-методической и правовой помощи по формированию органов публичной власти и их нормативно-правовой базы, а также по вопросам законодательного регулирования процессов развития инфраструктуры территорий и повышения их человеческого потенциала" [\[3\]](#);
- рекомендации по организации внутреннего финансового аудита [\[4\]](#);
- обзор типичных ошибок, допускаемых при заполнении справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера [\[5\]](#);
- правоприменительная практика контрольной (надзорной) деятельности Росфинмониторинга за 2022 год [\[6\]](#);
- материал по последним поправкам к Закону о государственной гражданской службе [\[7\]](#);
- инструктивно-методические материалы по применению норм законодательства о порядке предоставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера региональными и муниципальными депутатами, осуществляющими деятельность на непостоянной основе [\[8\]](#);
- позиция по вопросам, возникающим при внесении в ЕГРН сведений о местоположении границ территориальных зон, муниципальных образований и населенных пунктов [\[9\]](#);
- порядок исправления реестровых ошибок [\[10\]](#);
- анализ законодательных изменений в сфере земли и недвижимости за I квартал 2023 года [\[11\]](#);
- особенности регистрационных действий в отношении жилых домов [\[12\]](#);
- разъяснения о порядке учета побочных продуктов производства [\[13\]](#);
- исследование "Долгосрочные тренды в экономике, жилищной и градостроительной сферах крупнейших городских агломераций России" [\[14\]](#);
- аналитический материал на основе результатов мониторинга ситуации в градостроительной сфере [\[15\]](#).

МАТЕРИАЛЫ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ	4
Совет Федерации, Государственная Дума, Минфин, Росфинмониторинг, Минтруд, Росреестр, Минприроды России	
МАТЕРИАЛЫ ЭКСПЕРТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	18
Фонд «Институт экономики города»	

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» Центром местного самоуправления ИУРР РАНХиГС. Отв. ред. Луценко Е.В.

МАТЕРИАЛЫ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ

Информационно-правовой материал на тему: «Повышение качества муниципального управления»

06 июня 2023 года Председатель Комитета СФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Андрей Шевченко провел заседание Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации на тему «Повышение качества муниципального управления».

«Построение новых подходов к организации муниципального управления — одна из важных стратегических задач, которую необходимо решать вместе с муниципальным сообществом», — сказал сенатор. Этот процесс требует постоянного внимания, анализа выявленных проблем, отметил он.

Совет отмечает, что в нынешних условиях повышение качества муниципального управления является одной из актуальных задач обеспечения эффективности системы публичной власти в Российской Федерации, влияющей на достижение важнейших приоритетов Российской Федерации и решение ключевых вопросов жизнеобеспечения граждан.

В ходе заседания были рассмотрены вопросы развития информационной открытости органов местного самоуправления, привлечения населения к решению задач местного значения, цифровизации муниципального управления, а также создания инструментов прямой поддержки лучших управленческих команд.

В мероприятии приняли участие сенаторы РФ, представители профильных министерств и ведомств, законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных организаций и экспертного сообщества.

Принимая во внимание предложения, содержащиеся в докладах и выступлениях участников заседания, Совет **р е ш и л**:

1. *Рекомендовать профильным комитетам Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации уделять приоритетное внимание проектам федеральных законов, направленных на совершенствование системы муниципального управления.*

2. *Рекомендовать Правительству Российской Федерации рассмотреть вопросы:*

1) об определении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития местного самоуправления, а также координацию мероприятий по государственной поддержке муниципальных образований;

2) о продолжении работы по инвентаризации расходных полномочий всех муниципальных образований в Российской Федерации с целью определения объема необходимых финансовых средств для их реализации, возможной корректировки механизмов межбюджетных отношений и выработки предложений по совершенствованию финансового обеспечения системы местного самоуправления;

3) о закреплении и развитии правовых механизмов, направленных на: - обеспечение связи органов местного самоуправления муниципального округа с населением всех территорий соответствующего муниципального образования, в том числе посредством обязательного создания их территориальных органов;

- поддержку деятельности территориальных общественных самоуправлений, в том числе в

части оказания им финансовой помощи за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местного бюджета независимо от того, является территориальное общественное самоуправление юридическим лицом или нет;

- установление комплекса мер, направленных на поддержку муниципальных образований в целях установления дополнительных социальных гарантий для муниципальных служащих; - установление основ института наставничества на муниципальной службе;

- оказание мер государственной поддержки социально-экономического и инфраструктурного развития расположенных вне границ городских агломераций опорных населенных пунктов, определяемых в соответствии со Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р;

- установление возможности закрепления в уставе муниципального образования права представительного органа муниципального образования на участие в формировании местной администрации, в том числе в утверждении или согласовании назначения на должность заместителей главы местной администрации, руководителей отраслевых (функциональных) и территориальных органов местной администрации;

- закрепление возможности использования официальных сетевых изданий муниципальных образований в качестве источника официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов без дублирования в печатном издании.

3. Рекомендовать Министерству финансов Российской Федерации рассмотреть вопросы:

- 1) о разработке концепции развития инициативного бюджетирования в РФ;

- 2) о создании единого федерального портала инициативных проектов, на платформе которого будут реализовываться проекты во всех субъектах Российской Федерации, в целях формирования единой базы данных об инициативных проектах и их участниках, оперативного обмена опытом и информацией;

- 3) о расширении функционала в подсистемах (компонентах, модулях) государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет" в целях обеспечения органам местного самоуправления возможностей осуществлять мониторинг достижения результатов предоставления субсидий из местного бюджета, а также автоматизировать разработку и реализацию муниципальных программ.

4. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти:

- 1) провести анализ практики применения действующих показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов и подготовить на основе данного анализа предложения по корректировке перечня указанных показателей, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года № 1317, предусматривая при этом закрепление в перечне показателя, характеризующего фактическую долю расходов местного бюджета (в процентах), направленных на реализацию инициативных проектов за отчетный период;

- 2) рассмотреть вопрос о целесообразности разработки единой методики проведения социологических исследований для определения удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления муниципального, городского округа (муниципального района), предусматривая независимую от органов местного самоуправления организацию и проведение таких исследований (в целях оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов);

- 3) рассмотреть вопрос о целесообразности закрепления в Федеральном законе от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" обязанности органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских

округов по разработке, утверждению (одобрению) и реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования и плана мероприятий по ее реализации, а также вопрос о подготовке методических рекомендаций по разработке и корректировке указанных стратегии и плана;

4) рассмотреть с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления вопрос о создании единого информационного интернет-портала, посвященного актуальным вопросам развития местного самоуправления;

5) оказывать с участием органов государственной власти субъектов Российской Федерации на постоянной основе поддержку органам местного самоуправления в организации профессионального и дополнительного профессионального образования работников органов местного самоуправления, муниципальных служащих, подготовки кадров для муниципальной службы, осуществлять координацию указанной деятельности, в том числе путем создания ресурсных центров.

5. Рекомендовать Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления оказывать методическую и организационную поддержку органам местного самоуправления при осуществлении ими работы по внедрению систем электронного документооборота, а также совершенствованию официальных сайтов муниципальных образований.

6. Рекомендовать Федеральной службе государственной статистики совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации и другими заинтересованными федеральными органами государственной власти, а также Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления:

1) рассмотреть вопрос о совершенствовании организации системного статистического наблюдения на уровне муниципальных образований в рамках Федерального плана статистических работ с учетом существующих вопросов, в том числе связанных с отсутствием в некоторых муниципальных образованиях крупных и средних предприятий определенного вида экономической деятельности;

2) рассмотреть вопрос о дополнении федерального плана статистических работ в части расширения видов официальной статистической информации о состоянии экономики и социальной сферы, формируемой в разрезе муниципальных образований;

3) проработать вопрос о возможности предоставления официальной статистической информации для органов местного самоуправления исключительно на бесплатной основе.

7. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) обеспечивать эффективное взаимодействие между региональными и муниципальными органами власти, в том числе в целях обеспечения учета мнения органов местного самоуправления при принятии органами государственной власти субъектов Российской Федерации решений в рамках реализации национальных проектов;

2) повышать предсказуемость и своевременность доведения средств до местных бюджетов;

3) повышать качество управления региональными и муниципальными финансами, использовать различные инструменты межбюджетного регулирования в целях совершенствования организации межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровне;

4) поощрять органы местного самоуправления, реализующие лучшие управленческие практики, в рамках предоставленных субъектам Российской Федерации из федерального бюджета дотаций (грантов) за достижение показателей деятельности органов исполнительной

власти субъектов Российской Федерации, в том числе региональных и муниципальных управленческих команд;

5) применять нематериальные меры поощрения органов местного самоуправления и муниципальных служащих за достижение наивысших показателей роста налогового и экономического потенциалов (путем проведения конкурсов, оценки качества деятельности органов местного самоуправления и другими способами);

6) предусматривать при формировании и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации бюджетные ассигнования в целях компенсации органам местного самоуправления в полном объеме дополнительных расходов, возникших в связи с исполнением судебных решений при реализации отдельных государственных полномочий субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления;

7) рассмотреть вопрос о закреплении в законодательстве субъекта Российской Федерации права участия в заседаниях представительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также в заседаниях его органов (комитетов и комиссий) с правом совещательного голоса представителя совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации;

8) содействовать освещению в региональных средствах массовой информации лучших муниципальных практик.

8. Рекомендовать органам местного самоуправления:

1) расширять гарантии информирования населения о деятельности органов местного самоуправления, предусматривая, в частности, возможность участия при заслушивании представительным органом муниципального образования ежегодных отчетов главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах их деятельности, деятельности местной администрации и иных органов местного самоуправления представителей территориальных общественных самоуправлений, представителей общественных советов при органах местного самоуправления;

2) развивать и применять практику участия граждан в деятельности органов местного самоуправления путём выдвижения инициативных проектов;

3) рассмотреть возможность установления муниципальным правовым актом требования об обязательной минимальной доле расходов местных бюджетов, направляемых на реализацию инициативных проектов;

4) принимать дополнительные меры, направленные на повышение информированности жителей муниципальных образований о реализуемых в рамках соответствующих программ мероприятиях и возможности личного участия в таких мероприятиях, а также на повышение мотивации жителей к участию в мероприятиях;

5) использовать инструменты межмуниципального сотрудничества при осуществлении деятельности в области стратегического планирования на муниципальном уровне;

6) уделять приоритетное внимание совершенствованию официальных сайтов муниципальных образований, в том числе с учетом опыта других муниципальных образований.

9. Рекомендовать Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления:

1) проработать вопрос об организации на федеральном уровне системы организационного и единого научно-методического обеспечения подготовки кадров для органов местного самоуправления, предусматривая возможность создания и участия в этой работе действующих организаций, осуществляющих подготовку кадров для органов местного самоуправления;

2) активнее тиражировать лучшие управленческие практики органов местного самоуправления, а также практики по совершенствованию работы официальных сайтов муниципальных образований.

Текст доступен [по ссылке](#)

Перечень поручений по итогам заседания Совета при Президенте по развитию местного самоуправления

20 апреля 2023 года Владимир Путин в режиме видеоконференции провёл заседание Совета при Президенте по развитию местного самоуправления. Совет собрался в новом составе. В его состав вошли 69 человек.

Заседание было посвящено вопросам кадрового потенциала муниципальной службы, задачам пространственного развития муниципалитетов, особенностям работы местного самоуправления, а также поддержке участников СВО и их семей.

Перечень поручений по итогам заседания Совета при Президенте по развитию местного самоуправления:

1. Правительству Российской Федерации:

а) внести в нормативные правовые акты Российской Федерации изменения, предусматривающие возможность выдачи предписаний об устранении нарушений обязательных требований при проведении контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами (в форме выездного обследования) в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства;

б) представить предложения:

по нормативному закреплению практики применения риск-ориентированного подхода, проведения профилактических мероприятий, в том числе профилактических визитов, использования механизмов продления сроков исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований и процедуры досудебного обжалования при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления;

по учету особенностей, связанных с формированием местных бюджетов и процедурой муниципальных закупок, при выдаче предписаний об устранении нарушений, выявленных при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления.

Срок – 15 июля 2023 г.;

по внесению в программы повышения квалификации муниципальных служащих изменений в части, касающейся изучения вопросов проведения контрольных (надзорных) мероприятий и корректировки обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Срок – 1 октября 2023 г.;

по организации деятельности, связанной с созданием информационного контента, направленного на популяризацию муниципальной службы.

Срок – 1 сентября 2023 г.;

в) рассмотреть вопрос о разработке механизмов оптимизации задолженности органов местного самоуправления и подведомственных им муниципальных организаций по уплате административных штрафов, наложенных по результатам осуществления государственного контроля (надзора), и по исполнительским сборам, проанализировать причины возникновения такой задолженности и ее неуплаты в установленные сроки и представить предложения по снижению рисков возникновения указанной задолженности.

Срок – 1 октября 2023 г.;

г) определить федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере координации разработки, согласования, утверждения и реализации мероприятий,

предусмотренных долгосрочными планами социально-экономического развития опорных населенных пунктов и прилегающих территорий.

Срок – 1 сентября 2023 г.;

д) установить правила разработки, согласования, утверждения и мониторинга реализации долгосрочных планов социально-экономического развития опорных населенных пунктов и прилегающих территорий, определив правовой статус этого документа.

Срок – 1 ноября 2023 г.;

е) рассмотреть вопрос о выделении сведений об опорных населенных пунктах и прилегающих территориях в отдельную категорию официальной статистической информации.

Доклад – до 1 февраля 2024 г.;

ж) подготовить с привлечением автономной некоммерческой организации по развитию цифровых проектов в сфере общественных связей и коммуникаций «Диалог Регионы» и представить предложения по созданию цифровой коммуникационной платформы для органов местного самоуправления, предусмотрев выделение соответствующего финансирования.

Срок – 1 декабря 2023 г.

Ответственный: Мишустин М.В.

2. Правительству Российской Федерации совместно с комиссиями Государственного Совета Российской Федерации по направлениям «Государственное и муниципальное управление» и «Экономика и финансы»:

а) проанализировать лучшие практики по стимулированию органов местного самоуправления к повышению доходов местных бюджетов и представить предложения по внедрению и расширению применения наиболее эффективных практик в субъектах Российской Федерации, предусмотрев в том числе:

переход от предоставления дотаций местным бюджетам из федерального бюджета и (или) бюджетов субъектов Российской Федерации к установлению дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от федеральных и региональных налогов и сборов, в том числе уплачиваемых в связи с применением специальных налоговых режимов;

предоставление органам местного самоуправления грантов за достижение наилучших результатов по увеличению доли налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов;

сокращение налоговой нагрузки на подведомственные органам местного самоуправления муниципальные организации социальной направленности.

Срок – 1 сентября 2023 г.;

б) представить предложения:

по внесению в бюджетное законодательство Российской Федерации изменений, направленных на уточнение подходов к определению уровня дотационности местных бюджетов, исключив из расчета такого уровня дотации стимулирующего (поощрительного) характера.

Срок – 1 октября 2023 г.;

по предоставлению органам местного самоуправления гарантий в целях компенсации дополнительных расходов, возникающих в связи с осуществлением переданных им отдельных государственных полномочий, в том числе административных расходов (расходов на оплату труда муниципальных служащих и материально-техническое обеспечение их деятельности) и расходов, возникающих в связи с исполнением судебных решений по вопросам реализации таких полномочий, и по созданию механизмов ограничения ответственности органов местного самоуправления за исполнение указанных полномочий только в объеме субвенций, переданных на их реализацию из федерального бюджета и (или) бюджетов субъектов Российской Федерации.

Срок – 1 декабря 2023 г.

Ответственные: Мишустин М.В., Собянин С.С., Текслер А.Л.

3. Правительству Российской Федерации совместно с комиссией Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Государственное и муниципальное управление»:

а) провести комплексный анализ расходных обязательств, возникающих при осуществлении органами местного самоуправления полномочий, предусмотренных федеральными законами, регулирующими правоотношения в соответствующих сферах, и иными нормативными правовыми актами и не относящихся к вопросам местного значения, и представить предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации, в том числе в части, касающейся приведения таких федеральных законов в соответствие с законодательством о местном самоуправлении, отнесения указанных полномочий к вопросам местного значения или отдельным государственным полномочиям, передаваемым органам местного самоуправления с учетом субвенций, предоставляемых им из федерального бюджета и (или) бюджетов субъектов Российской Федерации, а также по сокращению избыточных, дублируемых и не относящихся к полномочиям органов местного самоуправления функций;

б) с учетом ранее данного поручения представить предложения по актуализации перечня показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, в том числе по приведению указанного перечня в соответствие с перечнем показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и исполнительных органов субъектов Российской Федерации, принимая во внимание принципы формирования единой системы публичной власти в Российской Федерации.

Срок – 1 декабря 2023 г.;

г) проанализировать практику применения механизмов участия граждан в бюджетном процессе, в том числе механизма инициативных проектов, при разработке и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами субъектов Российской Федерации и муниципальными программами, и при необходимости представить предложения по совершенствованию таких механизмов.

Срок – 1 февраля 2024 г.;

д) представить предложения:

по подготовке единых стандартов организации работы местных администраций с учетом лучших региональных практик оптимизации управленческих процессов, а также по внедрению таких стандартов в отдельных субъектах Российской Федерации;

по уточнению гарантий пенсионного обеспечения лиц, замещавших муниципальные должности и должности муниципальной службы, независимо от места проживания (прохождения службы) в целях приведения этих гарантий в соответствие с гарантиями пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации;

по обеспечению преимущественного права поступления на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъектов Российской Федерации лиц, претендующих на замещение должностей федеральной государственной гражданской службы и государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, при наличии у них необходимого стажа работы на муниципальных должностях и должностях муниципальной службы.

Срок – 1 сентября 2023 г.

Ответственные: Мишустин М.В., Собянин С.С.

4. Правительству Российской Федерации совместно с комиссиями Государственного Совета Российской Федерации по направлениям «Государственное и муниципальное управление», «Молодежная политика» и «Образование» представить предложения

по разработке механизмов привлечения молодых специалистов и узких специалистов на муниципальную службу, в том числе в сельской местности.

Срок – 1 сентября 2023 г.

Ответственные: Мишустин М.В., Собянин С.С., Артюхов Д.А., Развожаев М.В.

5. Правительству Российской Федерации подготовить при участии федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» и представить предложения:

а) по совершенствованию образовательных программ высшего образования и федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление»;

б) по актуализации основных образовательных программ по отраслевым направлениям, наиболее востребованным в сфере муниципального управления, с учетом специфики деятельности органов местного самоуправления.

Срок – 1 октября 2023 г.

Ответственные: Мишустин М.В., Комиссаров А.Г.

6. Правительству Российской Федерации совместно с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации:

б) представить предложения по учету стажа работы в органах управления советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации при исчислении стажа государственной гражданской службы Российской Федерации и муниципальной службы.

Срок – 1 сентября 2023 г.;

в) с привлечением автономной некоммерческой организации по развитию цифровых проектов в сфере общественных связей и коммуникаций «Диалог Регионы» рассмотреть вопрос о создании и функционировании в муниципальных образованиях муниципальных центров управления, предусмотрев выделение соответствующего финансирования.

Доклад – до 1 декабря 2023 г.

Ответственные: Мишустин М.В., высшие должностные лица субъектов Российской Федерации.

7. Администрации Президента Российской Федерации:

а) представить предложения по учреждению почетного звания «Заслуженный работник местного самоуправления в Российской Федерации».

Срок – 1 сентября 2023 г.;

б) представить предложения по внесению в нормативные правовые акты Российской Федерации изменений, направленных на наделение Ассоциации «Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления» и советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации статусом социально ориентированных некоммерческих организаций, представляющих интересы муниципального сообщества, с учетом принципов формирования единой системы публичной власти в Российской Федерации.

Срок – 1 октября 2023 г.

Ответственный: Вайно А.Э.

8. Администрации Президента Российской Федерации совместно с Правительством Российской Федерации при участии федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» обеспечить разработку:

а) программы развития муниципального кадрового управленческого резерва «Школа мэров», предусмотрев выделение соответствующего финансирования.

Срок – 1 сентября 2023 г.;

б) образовательных программ и курсов в дистанционном формате «Цифровой университет муниципалитетов» для представителей муниципального сообщества, предусмотрев выделение соответствующего финансирования.

Срок – 1 декабря 2023 г.

Ответственные: Вайно А.Э., Мишустин М.В., Комиссаров А.Г.

9. Администрации Президента Российской Федерации подготовить совместно с Правительством Российской Федерации и представить предложения:

а) по учреждению муниципальной премии «Служение» для представителей муниципального сообщества, внесших значительный вклад в решение вопросов местного значения и развитие местного самоуправления, предусмотрев выделение соответствующего финансирования;

б) по ежегодному проведению Всероссийского муниципального форума, предусмотрев выделение соответствующего финансирования.

Срок – 1 сентября 2023 г.;

в) по реализации проектов, направленных на поддержку представителей муниципального сообщества (в том числе муниципальных управленческих команд), применяющих лучшие муниципальные практики, предусмотрев выделение соответствующего финансирования.

Срок – 1 октября 2023 г.

Ответственные: Вайно А.Э., Мишустин М.В.

10. Генеральной прокуратуре Российской Федерации представить предложения по урегулированию процедуры осуществления контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, проводимых в отношении органов местного самоуправления и подведомственных им организаций, в целях обеспечения гарантий соблюдения прав контролируемых лиц, а также по корректировке правоприменительной практики осуществления прокурорского надзора, обратив особое внимание на предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации.

Срок – 1 сентября 2023 г. Ответственный: Краснов И.В.

11. Полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах совместно с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации:

а) обеспечить включение представителей советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации в составы межведомственных рабочих групп по систематизации практики контрольной (надзорной) деятельности, а также по осуществлению деятельности указанных рабочих групп на постоянной основе;

б) реализовать комплекс мер по поддержке деятельности советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации, предусмотрев выделение соответствующего финансирования.

Доклад – до 1 октября 2023 г., далее – ежегодно.

Ответственные: полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации.

12. Рекомендовать высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации:

а) по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти утвердить планы долгосрочного социально-экономического развития опорных населенных пунктов и прилегающих территорий на период до 2030 года в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации правилами, обеспечив их соотнесение с мероприятиями, предусмотренными государственной программой Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», иными государственными программами Российской Федерации и государственными программами субъектов Российской Федерации.

Срок – 1 июля 2024 г.;

б) обеспечить информационное сопровождение реализации мероприятий, предусмотренных долгосрочными планами социально-экономического развития опорных населенных пунктов и прилегающих территорий, включая освещение указанных мероприятий в региональных и муниципальных средствах массовой информации.

Доклад – до 1 декабря 2024 г., далее – ежегодно;

в) с привлечением Ассоциации «Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления» и советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации создать и обеспечить функционирование механизмов согласованного взаимодействия руководителей органов местного самоуправления и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам социально-экономического развития муниципальных образований.

Доклад – до 1 декабря 2023 г., далее – ежегодно;

г) рассмотреть вопрос о создании в субъектах Российской Федерации центров развития компетенций государственных и муниципальных служащих с учетом положительного опыта мастерской управления «Сенеж».

Доклад – до 1 сентября 2023 г.;

д) предусматривать включение в государственные программы субъектов Российской Федерации и муниципальные программы мероприятий по реализации проектов инициативного бюджетирования.

Доклад – до 1 марта 2024 г., далее – ежегодно.

Ответственные: высшие должностные лица субъектов Российской Федерации.

Текст доступен [по ссылке](#)

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Рекомендации на тему "Оказание органам государственной власти и органам местного самоуправления вновь образуемых муниципальных образований указанных субъектов Российской Федерации консультативной, организационно-методической и правовой помощи по формированию органов публичной власти и их нормативно-правовой базы, а также по вопросам законодательного регулирования процессов развития инфраструктуры территорий и повышения их человеческого потенциала"

Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению 25 мая 2023 года провел Конференцию по вопросу гармонизации нормативно-правовой базы Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим вопросы организации единой системы публичной власти, построения системы региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления, замещения государственных и муниципальных должностей и отношения к государственной и муниципальной службе, функционирования государственных и местных организаций и иные вопросы в сфере региональной политики и организации местного самоуправления в пределах территорий вновь образованных субъектов Российской Федерации.

Участие в Конференции в очном и в онлайн режиме приняли депутаты Государственной Думы и сенаторы Российской Федерации, представители Администрации Президента Российской Федерации, федеральных министерств и ведомств, города Москвы и Санкт-Петербурга, представители органов государственной власти, органов местного самоуправления и организованных сообществ Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, а также приграничных к ним субъектов Российской Федерации, экспертного и научного сообществ, представители СМИ.

Основная цель Конференции – выработка рекомендаций по оказанию органам государственной власти и органам местного самоуправления вновь образуемых муниципальных образований указанных субъектов Российской Федерации консультативной, организационно-методической и правовой помощи по формированию органов публичной власти и их нормативно-правовой базы, а также по вопросам законодательного регулирования процессов развития инфраструктуры территорий и повышения их человеческого потенциала.

Текст доступен [по ссылке](#)

МИНФИН РОССИИ

Методические рекомендации по организации внутреннего финансового аудита

Методические рекомендации разработаны в целях оказания практической помощи должностным лицам (работникам) главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, распорядителей бюджетных средств, получателей бюджетных средств, администраторов доходов бюджета, администраторов источников финансирования дефицита бюджета при организации внутреннего финансового аудита (ВФА)

Текст доступен [по ссылке](#)

Обзор типичных ошибок, допускаемых при заполнении справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

Обзор подготовлен на основании результатов анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных в Минфин в рамках декларационных кампаний 2022 - 2023 гг. федеральными государственными гражданскими служащими Минфина, руководителями территориальных органов федеральных служб и федерального агентства, находящихся в ведении Минфина.

В Обзоре приведены типичные ошибки, допускаемые при заполнении справок, а также описаны правильные действия по корректному отражению в них необходимых сведений.

Текст доступен [по ссылке](#)

РОСФИНМОНИТОРИНГ

Правоприменительная практика контрольной (надзорной) деятельности Росфинмониторинга за 2022 год

В Обзоре представлены в том числе: результаты осуществления государственного контроля (надзора); нарушения, выявленные по результатам проверок контролируемых лиц, по итогам проведения которых возбуждены дела об административных правонарушениях в соответствии с частями 1, 2 статьи 15.27 КоАП РФ; рекомендации по заполнению форматов электронных сообщений (ФЭС), направляемых контролируруемыми субъектами в Росфинмониторинг по коду 6001 (сведения о подозрительных операциях).

Текст доступен [по ссылке](#)

МИНТРУД РОССИИ

Материал по последним поправкам к Закону о государственной гражданской службе

В Письме Минтруда России от 12.04.2023 N 28-5/10/В-5487 «О Федеральном законе от 29.12.2022 N 645-ФЗ» в целях обеспечения единых подходов к правоприменению при осуществлении оценки профессионального уровня граждан (гражданских служащих) рекомендуется при выборе методов оценки в случае, если конкурс не проводится, руководствоваться положениями единой методики проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Российской Федерации и включение в кадровый резерв государственных органов, утвержденной постановлением Правительства от 31.03.2018 N 397.

Обращается внимание на необходимость размещения информации обо всех актуальных вакантных должностях гражданской службы в госоргане на информационных ресурсах, доступных для широкого круга граждан.

Кроме того, ввиду расширения состава квалификационных требований для замещения должностей гражданской службы Минтрудом актуализирован Методический инструментальный по установлению квалификационных требований для замещения должностей государственной гражданской службы (версия 4.0).

Текст доступен [по ссылке](#)

Инструктивно-методические материалы по применению норм законодательства о порядке предоставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера региональными и муниципальными депутатами, осуществляющими деятельность на непостоянной основе

В письме Минтруда России от 05.05.2023 N 28-7/10/П-3518 «О направлении инструктивно-методических материалов» содержатся разъяснения по применению отдельных положений Федерального закона от 6 февраля 2023 г. N 12-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации".

Отмечено, что субъектам РФ необходимо привести свои нормативные правовые акты в соответствие с положениями указанного закона и исходить при этом, в частности, из следующего:

- представление кандидатом на должность депутата сведений о размере и об источниках доходов кандидата, о принадлежащем ему имуществе не освобождает его в случае избрания на

должность депутата от обязанности представить справку о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. При представлении справки в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом или передачи вакантного депутатского мандата сведения о расходах не представляются;

- поскольку Федеральный закон N 12-ФЗ вступает в силу с 1 марта 2023 года, избрание депутатом или передача вакантного депутатского мандата до указанной даты не образует обязанность представить сведения о доходах в течение четырех месяцев со дня наступления соответствующего события;

- в законе субъекта РФ целесообразно предусмотреть, что депутат, представивший в рамках декларационной кампании 2023 года справку о доходах до вступления в силу Федерального закона N 12-ФЗ, считается исполнившим указанную обязанность.

Также в приложении к настоящим инструктивно-методическим материалам приведена рекомендуемая форма сообщения о несовершении в отчетном периоде сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 г. N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам", общая сумма которых превышает общий доход депутата и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду.

Текст доступен [по ссылке](#)

РОСРЕЕСТР

Позиция по вопросам, возникающим при внесении в ЕГРН сведений о местоположении границ территориальных зон, муниципальных образований и населенных пунктов

Письмом Росреестра от 22.03.2023 N 18-2332-ТГ/23 "О направлении информации" раскрыты следующие вопросы, в том числе:

отсутствие финансовых средств у муниципальных образований на проведение работ по внесению границ муниципальных образований, населенных пунктов, территориальных зон в ЕГРН;

не закреплено понятие пересечения границы населенного пункта и многоконтурной территориальной зоны, в особенности, когда часть контуров территориальной зоны одновременно расположена внутри населенного пункта и за его пределами;

несоответствие границ участков лесного фонда границам лесничеств, сведения о границах которых внесены в ЕГРН.

Текст доступен [по ссылке](#)

Порядок исправления реестровых ошибок

В письме Росреестра от 11.04.2023 N 18-01083/23 «О рассмотрении обращения» в частности, сообщается, что в случае, если в ходе кадастровых работ кадастровым инженером выявятся реестровые ошибки (разрывы между границами земельных участков, если исходя из фактического местоположения границ такие земельные участки являются смежными, пересечения или наличие общих частей границ земельного участка - объекта кадастровых работ с границами земельного участка, который по результатам обследования на местности не является смежным с объектом кадастровых работ), связанные с определением координат

земельных участков до уточнения пунктов геодезической сети, то такие реестровые ошибки могут быть исправлены в соответствии с порядком изменения в ЕГРН сведений о местоположении границ земельного участка при исправлении реестровой ошибки, утвержденным приказом Росреестра от 01.06.2021 N П/0241. При этом в разделе "Заключение кадастрового инженера" межевого плана должно содержаться обоснование наличия такой реестровой ошибки в сведениях ЕГРН о местоположении границ уточняемых земельных участков, предложения кадастрового инженера по устранению выявленных в ходе кадастровых работ ошибок.

Текст доступен [по ссылке](#)

Анализ законодательных изменений в сфере земли и недвижимости за I квартал 2023 года

В дайджесте законодательных изменений в сфере земли и недвижимости за I квартал 2023 режиме "было/стало" проведен анализ положений в том числе: Федерального закона от 18.03.2023 N 66-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации недвижимости" и статью 62.2 Федерального закона "Об охране окружающей среды"; приказа Росреестра от 14.02.2023 N П/0036 "Об установлении порядка согласования и утверждения землеустроительной документации, порядка создания и ведения государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства, а также порядка их использования"; постановления Правительства от 21.03.2023 N 440 "О внесении изменений в перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов".

Текст доступен [по ссылке](#)

Особенности регистрационных действий в отношении жилых домов

В письме Росреестра от 20.02.2023 N 14-1390-ТГ/23 «Об осуществлении учетно-регистрационных действий в отношении созданных/реконструированных жилых домов, расположенных на земельных участках с видами разрешенного использования, указанными в части 12 статьи 70 ФЗ от 13.07.2015 N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости"» разъяснен порядок осуществления учетно-регистрационных действий в отношении созданных/реконструированных жилых домов, расположенных на земельных участках с видами разрешенного использования, указанными в части 12 статьи 70 Закона "О государственной регистрации недвижимости", в случае, когда для территориальной зоны, в которой расположены эти земельные участки, такие виды разрешенного использования не установлены (отсутствуют) и (или) в территориальной зоне установлены "нулевые" предельные параметры разрешенного строительства.

Текст доступен [по ссылке](#)

МИНПРИРОДЫ РОССИИ

Разъяснения о порядке учета побочных продуктов производства

Побочные продукты производства (так же как отходы) составляют активы хозяйствующих субъектов и подлежат учету в порядке, установленном Федеральным закон от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" (статья 9 Первичные учетные документы) сообщается в письме

Минприроды России от 31.03.2023 N 25-47/11570 "О побочных продуктах производства".

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образовались побочные продукты производства, информацию о видах побочных продуктов производства, об объемах их образования, о дате их образования, планируемых сроках использования в собственном производстве или о передаче другим лицам и результатах таких использования либо передачи отражают в программе производственного экологического контроля и отчете об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля.

В отношении побочных продуктов, используемых для нужд собственного производства, оформление документов стандартизации не требуется, поскольку свойства такой продукции известны производителю основной продукции из технологических карт и регламентов основной продукции. В случае же, когда производитель планирует реализовать такие побочные продукты производства, документ стандартизации (сертификат соответствия, ГОСТ, ТУ) должен быть оформлен, поскольку свойства продукции, ее хозяйственное назначение должны иметь документальное подтверждение.

Текст доступен [по ссылке](#)

МАТЕРИАЛЫ ЭКСПЕРТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

Исследование "Долгосрочные тренды в экономике, жилищной и градостроительной сферах крупнейших городских агломераций России"

Исследование Фонда «Институт экономики города» охватывает 17 крупнейших городских агломераций и период 12 лет - с 2010 по 2021 гг.;

включает 40 индикаторов экономики, жилищной и градостроительной сфер крупнейших городских агломераций.

Результаты исследования позволяют увидеть место каждой агломерации среди других крупнейших российских агломераций, а по отдельным показателям сравнить с зарубежными агломерациями.

Кроме того, анализ долгосрочных трендов последних 12 лет позволил определить перспективы и ограничения развития экономики, градостроительной и жилищной сфер крупнейших агломераций до 2030 г.:

Материал доступен [по ссылке](#)

Аналитический материал на основе результатов мониторинга ситуации в градостроительной сфере

Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" установлена возможность законами субъекта Российской Федерации осуществлять перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами, в том числе в области градостроительной деятельности.

Фонд "Институт экономики города" провел мониторинг реализации основных 6 градостроительных полномочий на территории 16 крупнейших городов – административных центров регионов, а именно:

- утверждение генеральных планов;
- утверждение правил землепользования и застройки;
- утверждение местных нормативов градостроительного проектирования;
- утверждение документации по планировке территории;
- выдача разрешений на строительство;
- выдача разрешений на ввод объекта в эксплуатацию.

Мониторинг был проведен в январе 2023 года в отношении российских городов, численность населения которых близка к 1 млн человек либо превышает 1 млн человек (перечень городов-муниципальных образований приведен в приложении), за исключением Москвы и Санкт-Петербурга, которые являются субъектами Российской Федерации – городами федерального значения, и соответствующие полномочия осуществляются в указанных городах исключительно на региональном уровне.

Материал доступен [по ссылке](#)

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» Центром местного самоуправления ИУРР РАНХиГС. Отв. ред. Луценко Е.В.