

Резолюция

Общего собрания Общероссийского Конгресса

муниципальных образований на тему

**РОЛЬ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
В ЕДИНОЙ СИСТЕМЕ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ**

Москва

20 мая 2021 года

Включение местного самоуправления в единую систему публичной власти связано с необходимостью вовлечения муниципальных образований в реализацию всех ключевых проектов и процессов управления развитием территорий.

Утвержденный 2 мая 2021 года перечень поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года направлен на преобразование инфраструктуры страны, модернизацию социальной политики, повышение роли государства в развитии территорий. Многие поручения главы государства непосредственно связаны со сферами ответственности местного самоуправления.

На первый план вышла работа по реализации больших межрегиональных и межмуниципальных проектов. Для этого требуются механизмы взаимодействия как внутри единой системы публичной власти, так и взаимодействия указанной системы и ее уровней с гражданами, общественным и коммерческим сектором. Необходимо создать условия для устойчивого и целенаправленного развития городских агломераций и сельских территорий, городов и опорных населенных пунктов.

Обсудив роль местного самоуправления в единой системе публичной власти, участники общего собрания Общероссийского Конгресса муниципальных образований от 20 мая 2021 года ПРЕДЛАГАЮТ следующие решения задач, поставленных перед местным самоуправлением в связи с реализацией Послания Президента Российской Федерации от 21 апреля 2021 года:

1

Задача

«Актуализировать потенциал межмуниципального сотрудничества»

15-летний путь развития системы советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации позволил охватить всю территорию страны сетью организаций межмуниципального сотрудничества, формулировать и представлять на региональном и федеральном уровнях консолидированную муниципальную позицию. В то же время у представительской формы межмуниципального сотрудничества имеется значительный нереализованный потенциал, который целесообразно актуализировать для эффективного социально-экономического развития городских и сельских территорий.

К использованию предлагаются следующие инструменты:

- 1.1 наделение советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации правами:
 - а) законодательной инициативы в законодательных (представительных) органах субъектов Российской Федерации;
 - б) организации и осуществления муниципальной экспертизы:
 - проекта закона о бюджете субъекта Российской Федерации и проекта закона о внесении изменений в бюджет субъекта Российской Федерации;
 - проектов законов субъекта Российской Федерации по вопросам регулирования полномочий органов местного самоуправления, а также по наделению их отдельными государственными полномочиями;

- нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации по вопросам реализации национальных проектов на территории субъекта Российской Федерации;
 - стратегий и концепций субъекта Российской Федерации;
- 1.2 создание на уровне субъектов Российской Федерации механизмов учета выводов и предложений ежегодного доклада о состоянии местного самоуправления в субъекте Российской Федерации;
- 1.3 обеспечение участия и учета мнения руководителей и представителей советов муниципальных образований в работе координационных и совещательных органов регионального и федерального уровней, к компетенции которых отнесены вопросы, связанные с реализацией, корректировкой и актуализацией национальных (региональных) проектов, государственных программ и стратегий, направленных на социально-экономическое развитие территорий;
- 1.4 оказание содействия заключению соглашений о взаимодействии между советами муниципальных образований субъектов Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также территориальными органами органов государственной власти Российской Федерации.

В отличие от представительских форм межмуниципального сотрудничества (советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации), хозяйственные формы (совместное решение общих задач муниципалитетами одного вида) не получили большого распространения. В то же время законодательством предусмотрена форма для решения межмуниципальных задач по развитию территории — межмуниципальное хозяйственное общество, которое создается решениями представительных органов муниципалитетов-участников.

- 1.5 включить в государственные программы Российской Федерации и субъектов Российской Федерации мероприятия по созданию и внедрению специальной учебной программы подготовки муниципальных кадров по вопросам местного публичного менеджмента, локальной экономики, межмуниципального хозяйственного сотрудничества;
- 1.6 устранение правовых барьеров развития межмуниципальных хозяйственных обществ, для чего необходимо решить проблему правосубъектности муниципальных образований и их органов в вопросах учредительства хозяйственных обществ;
- 1.7 законодательное обеспечение допустимых форм межмуниципальной кооперации, определяемых общим и специальным гражданским законодательством и также — муниципальным регулированием;
- 1.8 создание системы мотивации и стимулов для муниципальных образований по использованию форм межмуниципальной кооперации в целях повышения эффективности управления человеческим капиталом, муниципальными ресурсами и расходами бюджетных средств.

2.

Задача

«Повысить роль местного самоуправления в реализации национальных проектов»

Встраивание местного самоуправления в реализацию национальных проектов в основном происходит в рамках исполнения региональных проектов и определения приоритетов развития муниципальных образований с учетом национальных задач развития. В то же время необходимо формирование вертикали управления и реализации национальных проектов от федерального уровня до уровня поселений и населенных пунктов.

К использованию предлагаются следующие инструменты:

- 2.1 наделение региональных проектов статусом документов стратегического планирования на уровне субъектов Российской Федерации;
- 2.2 определение и развитие правовых, финансовых и методических основ по привлечению квалифицированных специалистов в области проектного управления для работы в органах исполнительной власти регионального и муниципального уровней;
- 2.3 создание единой межведомственной информационно-статистической системы проектного управления в регионах и на местах, интегрированной с действующими системами электронного документооборота.

3

Задача

«Обеспечить статус местного самоуправления в единой системе публичной власти»

Ключевым вопросом деятельности органов местного самоуправления является бесперебойное исполнение возложенных на них полномочий. В то же время многие аспекты финансирования, правового регулирования, организационного и методического сопровождения имеют критически значимый характер. Исполнение полномочий и реализация прав органов местного самоуправления вне зависимости от правовой природы сталкивается с недостаточным их обеспечением, что может создавать риски недостижения на местах поставленных национальных целей.

К использованию предлагаются следующие инструменты:

- 3.1 мониторинг разграничения компетенций между уровнями публичной власти в сфере местного самоуправления в целях обеспечения принципа субсидиарности;
- 3.2 регулярная ревизия полномочий органов местного самоуправления, закрепленных в федеральных законах и подзаконных актах, на предмет соответствия правовой природе местного самоуправления, вопросам местного значения и наличия возможностей к их осуществлению;
- 3.3 формирование и развитие процедуры экспертизы воздействия нормативных правовых актов и документов стратегического планирования, принимаемых и утверждаемых органами государственной власти, на деятельность органов местного самоуправления по исполнению установленных полномочий;

- 3.4 развитие кодификационного подхода к регулированию полномочий органов местного самоуправления, когда внесение изменений в вопросы полномочий органов местного самоуправления требует принятия отдельного законодательного акта с его самостоятельной проработкой на основе принципов не отраслевого законодательства, а специальных принципов законодательства о местном самоуправлении;
- 3.5 создание информационной системы — автоматизированного реестра полномочий органов публичной власти всех уровней с присвоением кода каждому полномочию в целях обеспечения мониторинга текущего состояния расходования средств на исполнение полномочий органов местного самоуправления;
- 3.6 определение на уровне федерального законодательства правового статуса вопросов совместного ведения субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и принципов осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий по предметам совместного ведения с органами местного самоуправления;
- 3.7 разработка и внедрение методических рекомендаций для субъектов Российской Федерации по применению механизма перераспределения полномочий, определив, что целью перераспределения полномочий может являться только повышение эффективности их исполнения, отработка методики исполнения и финансирования с последующим возвратом в зону ответственности органов местного самоуправления;
- 3.8 разработка методик расчета затрат и минимальных нормативов на исполнение органами местного самоуправления собственных полномочий;
- 3.9 учет в методиках расчета субвенций всего объема затрат (финансовых, организационных, трудовых), возникающих у органов местного самоуправления при исполнении ими переданных государственных полномочий;
- 3.10 учет сложившийся социально-экономической дифференциации территорий при разработке и исполнении решений о поддержке муниципальных образований;

- 3.11 совершенствование базовой структуры муниципальных статистических показателей для полноценного анализа социально-экономических процессов, протекающих на местном уровне, а также последствий стратегически важных управленческих решений;
- 3.12 цифровизация муниципального управления посредством внедрения цифровых технологий в административные процедуры, делопроизводство в органах местного самоуправления, процессы взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти, гражданами и юридическими лицами в целях сокращения сроков и повышения качества принимаемых решений.

4

Задача

«Развивать кадровый потенциал местного самоуправления»

Муниципальный кадровый корпус несет высокую ответственность за работу на местах, непосредственно исполняя решения, принятые не только на муниципальном уровне, но и участвуя в сложной работе по реализации проектов регионального и федерального уровня, исполняя полномочия, переданные от государственной власти. В то же время наблюдается старение кадров муниципальной службы, текучесть кадров на младших и средних должностях, низкий уровень оплаты труда в сравнении со средним заработком по стране и по регионам, нехватка навыков и компетенций работы с современными управленческими технологиями.

К использованию предлагаются следующие инструменты:

- 4.1 обеспечение конкурентоспособного уровня заработной платы муниципальных служащих и работников органов местного самоуправления, в том числе посредством повышения окладовой части, развития систем премирования;
- 4.2 введение единых принципов и правил установления социальных гарантий и пенсионного обеспечения для государственных и муниципальных служащих;
- 4.3 профессиональная стандартизация профессии «муниципальный служащий», в том числе с учетом видов и социально-экономических характеристик муниципальных образований, а также степени сложности организационного устройства местных администраций и аппаратов представительных органов;

- 4.4 формирование и развитие общероссийского сквозного муниципального резерва, позволяющего обеспечить прозрачность процессов обновления и восполнения муниципальных кадров;
- 4.5 введение новых инструментов постоянного повышения квалификации и профессиональной переподготовки муниципальных служащих и работников органов местного самоуправления, в том числе путем введения специальных образовательных интернет-платформ, развития дистанционного образования, активного внедрения обучающих программ, реализуемых организациями межмуниципального сотрудничества по принципу «муниципалитет-муниципалитету», в том числе путем формирования государственного заказа;
- 4.6 дополнение национальных проектов по направлениям «Цифровая экономика» и «Производительность труда и поддержка занятости» мероприятиями по внедрению новых принципов организации труда, личностного и профессионального развития на основе использования информационных технологий, кадрового и организационного менеджмента;
- 4.7 увязка молодежной политики с механизмами кадрового резерва и отбора кадров для поступления на муниципальную службу, в частности путем развития молодежных дублеров органов местного самоуправления («молодежные администрации») и молодежных консультативно-совещательных органов («молодежные палаты», «молодежные думы», «молодежные советы при органах местного самоуправления»);
- 4.8 разработка и применение комплекса мер финансового и нефинансового характера для стимулирования переезда в сельскую местность высококвалифицированных кадров для органов местного самоуправления.

5

Задача

«Повысить бюджетную состоятельность и достаточность местного самоуправления»

Качественное исполнение органами местного самоуправления возложенных на них полномочий и имеющихся прав напрямую связано с наличием финансовых возможностей и экономической заинтересованности в разработке и реализации управленческих решений. В настоящее время местные бюджеты характеризуются высоким уровнем зависимости от межбюджетных трансфертов, нехваткой механизмов повышения финансовой состоятельности местных бюджетов, недостаточным учетом роли и действий органов местного самоуправления при развитии экономических проектов, отчисляющих основные налоги в государственные бюджеты.

К использованию предлагаются следующие инструменты:

- 5.1 совершенствование механизмов оценки эффективности и стабильности местных бюджетов, в том числе с учетом социально-экономических особенностей территорий, уровня вовлечения в реализацию региональных проектов и программ, состояния муниципального долга;
- 5.2 формирование общих подходов к бюджетному планированию на уровне местного самоуправления, в том числе внедрение «модельных бюджетов», «бюджетов развития территорий» и нормативов минимальной бюджетной обеспеченности муниципальных образований;
- 5.3 повышение доли распределения доходов от региональных налогов в местные бюджеты для развития финансового и экономического потенциала муниципальных образований и формирования культуры взаимодействия органов местного самоуправления и граждан в качестве налогоплательщиков;

- 5.4 наделение субъектов Российской Федерации правом адресного законодательного регулирования нормативов отчислений от налоговых доходов на экономическую деятельность с учетом уровня экономического развития конкретных муниципальных образований;
- 5.5 упрощение правил, предъявляемых к муниципальным образованиям-получателям бюджетных кредитов, требующих поддержания определенного уровня бюджетного дефицита, которые малоисполнимы в связи с процессами передачи ряда полномочий на местный уровень без необходимого финансового сопровождения, что увеличивает дефицит бюджета;
- 5.6 снижение доли муниципального долга перед коммерческими банками и кредитными организациями путем замещения его бюджетными кредитами, в том числе с обоснованным списанием бюджетных кредитов при условии наращивания темпов экономического роста территорий;
- 5.7 предоставление специальной поддержки наиболее закредитованным муниципальным образованиям путем использования потенциала государственных банков в форме создания специального реструктуризационного финансового продукта, за которым может обратиться муниципальное образование, в дальнейшем теряя право на привлечение «коммерческих» кредитов вплоть до достижения сбалансированности местного бюджета;
- 5.8 развитие инструментов межбюджетных отношений между муниципальными образованиями, в том числе путем финансирования совместных проектов, межмуниципального кредитования, распределения финансирования по кластерному типу и с учетом агломерационного развития;
- 5.9 развитие правил межмуниципальных кредитов (горизонтальных кредитов) в части распространения на отношения между муниципальными образованиями, расположенными в разных субъектах Российской Федерации, но реализующими совместные проекты в определенных сферах (например, туризм, культура, образование).

6

Задача

«Развивать механизмы обратной связи с жителями»

Основной характеристикой органов местного самоуправления с точки зрения общественного развития является их непосредственная близость к населению, что определяет местное самоуправление как первую точку соприкосновения публичной власти и жителей. В то же время позиция жителей по многим вопросам связана с деятельностью органов государственной власти или требует решения посредством совместной работы общества и публичной власти в целом.

К использованию предлагаются следующие инструменты:

- 6.1 развитие форм и механизмов обязательного учета в работе органов государственной власти результатов мероприятий по «обратной связи», проводимых органами местного самоуправления;
- 6.2 развитие при органах местного самоуправления сети консультативно-совещательных органов (советы, комиссии, рабочие группы) с участием представителей формализованных институтов гражданского общества (НКО, ТОСы, сельские старосты, профсоюзы и прочее);
- 6.3 активная просветительская и популяризаторская работа по продвижению практик и механизмов «обратной связи» при решении вопросов местного значения, в том числе посредством использования потенциала федеральных СМИ, официальных сайтов в сети Интернет и прочих общегосударственных ресурсов;

- 6.4 развитие сотрудничества органов местного самоуправления и субъектов общественного контроля в целях обеспечения независимого представления о ходе социально-экономических процессов в муниципальных образованиях;
- 6.5 дальнейшее развитие статуса территориального общественного самоуправления и старост сельских населенных пунктов, в т.ч. путем вовлечения в инициативное проектирование и предпринимательскую деятельность;
- 6.6 подготовка и реализация общероссийской стратегии развития инициативного бюджетирования, включающей основные критерии оценки эффективности этого механизма и возможные направления его внедрения в повседневную работу органов публичной власти.

7

Задача

«Снизить контрольно-надзорную нагрузку на органы местного самоуправления»

Органы местного самоуправления как подконтрольные лица испытывают на себе бремя множества обязательств, вытекающих из предписаний и штрафов, вынесенных по результатам проверок, проведенных государственными контрольно-надзорными органами. Основной проблемой, с которой сталкиваются органы местного самоуправления, является невозможность оперативно исполнять предписания, что влечет их накопление со стороны контрольно-надзорных органов и ужесточение ответственности.

К использованию предлагаются следующие инструменты:

- 7.1 развитие и поддержка профилактического направления в деятельности органов государственного контроля и надзора, в том числе введение в широкую практику таких инструментов, как разъяснения органов контроля, предупреждения, профилактические беседы и другие;
- 7.2 проведение с участием контрольно-надзорных органов, субъектов Российской Федерации регулярной инвентаризации чрезвычайных расходных обязательств муниципальных образований, возникших из судебных решений и требований контрольно-надзорных органов, по результатам которой формируются реестры чрезвычайных расходных обязательств муниципальных образований и принимаются планы по реализации предписаний (выполнению требований) с учётом необходимых затрат либо по обеспечению отмены предписаний (требований) как в судебном, так и в досудебном порядке;

- 7.3 развитие взаимодействия организаций межмуниципального сотрудничества с контрольно-надзорными органами в целях профилактики нарушения органами местного самоуправления обязательных требований, соблюдение которых является объектом проверок;
- 7.4 введение принципа учета положений законодательства о местном самоуправлении, бюджетном процессе и закупках, а также состояния местных бюджетов при вынесении решений в отношении органов и должностных лиц местного самоуправления и определении размеров штрафов и предписаний органов государственного контроля и надзора;
- 7.5 развитие и обеспечение приоритета дистанционных моделей назначения и проведения проверок органов местного самоуправления как подконтрольных субъектов (мониторинг, документарные проверки и прочее).

8

Задача «Повысить эффективность муниципального контроля»

Основные регуляторные полномочия в отношении различной хозяйственной деятельности сконцентрированы у органов государственной власти, что обусловило сосредоточение контрольно-надзорных полномочий на государственном уровне системы публичной власти. При этом органы местного самоуправления также наделены правом осуществления контроля за деятельностью юридических и физических лиц, утверждают различные обязательные требования.

Ключевой проблемой обеспечения эффективности муниципального контроля является недостаточность полномочий по проведению самих контрольных мероприятий и привлечению нарушителей к ответственности со стороны органов местного самоуправления.

Органы местного самоуправления нуждаются в совершенствовании правовых и организационных основ контрольной деятельности на муниципальном уровне.

К использованию предлагаются следующие инструменты:

- 8.1 наделение органов местного самоуправления полномочиями по применению мер ответственности по результатам выявленных ими нарушений;
- 8.2 развитие взаимодействия и совместной деятельности органов муниципального контроля и государственных контрольно-надзорных и правоохранительных органов для проведения проверок;
- 8.3 определение и развитие новых видов муниципального контроля с учетом роли органов местного самоуправления в регулировании отношений в подконтрольных сферах и отраслях;
- 8.4 проведение регулярной сплошной ревизии муниципальных правовых актов, содержащих нормы, соблюдение которых является обязательным для юридических и физических лиц.

9

Задача

«Развивать локальные экономики и привлекать инвестиции в развитие территорий»

Развитая местная экономика является залогом своевременного и качественного развития инфраструктуры, строительства жилья и социальных объектов, увеличения налоговых поступлений в местные бюджеты, повышения качества повседневной жизни людей. Органы местного самоуправления нуждаются в расширении и развитии механизмов влияния на экономическую деятельность на территориях, в том числе инструментов, реализуемых как самостоятельно, так и в тесном сотрудничестве с государственной властью.

К использованию предлагаются следующие инструменты:

- 9.1 активное формирование муниципальной собственности как важнейшей составляющей финансово-экономической основы местного самоуправления;
- 9.2 закрепление в федеральном законодательстве за местными бюджетами доли отчислений от налогов, налогооблагаемую базу которых формируют локальные товаропроизводители, предприниматели и самозанятые лица;
- 9.3 повышение финансовой грамотности муниципальных служащих, уполномоченных осуществлять отбор, рассмотрение, подготовку к реализации и реализацию инвестиционных проектов;
- 9.4 развитие механизмов совместного участия органов местного самоуправления и органов государственной власти в концессионных соглашениях и соглашениях о муниципально-частном партнерстве;

- 9.5 создание муниципальных институтов развития (в т.ч. путем формирования финансовых фондов указанных институтов за счет муниципальных ценных бумаг);
- 9.6 разработка и реализация государственной программы по сплошной инвентаризации земельных участков, объектов недвижимого имущества и линейных объектов с целью постановки указанных объектов на кадастровый учет, а также актуализации сведений, содержащихся в ЕГРН, схем расположения линейных объектов и иных документов территориального планирования;
- 9.7 поддержание и развитие необходимого уровня энергообеспеченности муниципальных образований, в том числе путем обеспечения доступной («дешевой») электроэнергией населения, объектов социальной сферы и отраслей экономики;
- 9.8 повышение роли органов местного самоуправления во взаимодействии с участниками системы обращения с отходами производства и потребления, в том числе с региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами;
- 9.9 создание условий для участия кооперативов в концессионных соглашениях и проектах МЧП/ГЧП на сельских территориях, в т.ч. в проектах по созданию сети пунктов заготовки и переработки сельхозпродукции и дикоросов, производству стройматериалов, изделий народных промыслов, предоставлению дорожно-транспортных услуг, созданию объектов и оказанию услуг в сфере сельского, экологического и этнографического туризма;
- 9.10 создание и развитие коммуникационных площадок по вопросам ГЧП/МЧП при региональных (муниципальных) проектных офисах;
- 9.11 разработка и применение комплекса мер, направленных на стимулирование муниципальных образований к применению рыночных инструментов привлечения доходов, в том числе выпуску облигаций для физических лиц, участию в обороте акций организаций различных форм собственности, использованию венчурного финансирования и участию в синдицированных кредитах;

- 9.12 введение и развитие в банковском регулировании правил по содействию продвижению среди граждан облигаций муниципального займа, что позволит использовать всю сетку федеральных банков для распространения облигаций крупных городов, повысив доход соответствующих местных бюджетов;
- 9.13 введение и распространение стандартов минимального инфраструктурного обеспечения муниципальных образований;
- 9.14 разработка и совершенствование программ поддержки государственными институтами развития проектов по развитию городов, поселков и сельских территорий, включая дополнительные подпрограммы обеспечения энергоэффективности и снижения затрат на управление, содержание коммунальных сетей и платежей населения, что позволит найти целевую поддержку лучших проектов привлечения современных энергосберегающих и экономных технологий в муниципальное коммунальное хозяйство;
- 9.15 внедрение и развитие в жилищном и градостроительном законодательствах института реинвестиирования концессионных и арендных платежей в рамках строительства, ремонта и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, что позволит обеспечить широкое применение такой практики в муниципальных образованиях;
- 9.16 развитие нестационарной и мобильной торговли продуктами питания, лекарствами и медицинскими товарами, товарами народного потребления с учетом потребностей жителей населенных пунктов;
- 9.17 поддержка и организация каналов сбыта сельскохозяйственной и продовольственной продукции, продукции народных промыслов отечественного производства в городах и поселках;
- 9.18 проведение регулярной ревизии административных процедур органов местного самоуправления для субъектов МСП, в том числе в сфере торговли и связанных сферах;

- 9.19 перевод услуг и функций органов местного самоуправления в части поддержки МСП в электронную форму, а также в форму предоставления через многофункциональные центры по предоставлению государственных и муниципальных услуг и другие центры, работающие с хозяйствующими субъектами по принципу «одного окна»;
- 9.20 создание условий для участия органов местного самоуправления в развитии системы среднего специального образования с целью обеспечения кадровых потребностей предприятий и организаций, работающих на территории муниципального образования;
- 9.21 развитие сложившихся и формирование новых межмуниципальных туристических кластеров, в том числе путем межмуниципальной координации действий органов местного самоуправления;
- 9.22 содействие деятельности органов местного самоуправления по поддержке и развитию событийного, экологического, сельского, этнографического, промышленного и аграрного туризма на территориях.

10

Задача

«Обеспечить

сбалансированное пространственное развитие»

Пространственное развитие территорий во многом связано с инфраструктурными преобразованиями, обеспечивающими кадровое, социальное и экономико-производственное развитие, а также с экономическими проектами, формирующими точки притяжения, развивающими территории и повышающими качество жизни людей. В то же время органы местного самоуправления не обладают всем необходимым набором полномочий, средств и механизмов принятия сквозных решений и стратегического планирования.

К использованию предлагаются следующие инструменты:

- 10.1 обеспечение транспортной доступности территорий муниципальных образований, в том числе путем формирования современных транспортно-дорожных сетей, строительства, капитального и текущего ремонта автомобильных дорог;
- 10.2 приоритет сохранения объектов инженерной, коммунальной, социальной и транспортной инфраструктуры муниципальных образований при оптимизации бюджетных расходов.
- 10.3 развитие законодательства о городских агломерациях с определением и возможностью развития правового статуса городских агломераций как особых форм межмуниципального сотрудничества по реализации межмуниципальных проектов социально-экономического развития территорий;

- 10.4 содействие формированию в границах агломераций современной городской среды, единой системы дорожно-транспортной и коммунально-энергетической инфраструктуры, систем предоставления социальных услуг и «обратной связи» с населением;
- 10.5 вовлечение органов местного самоуправления крупных и крупнейших городов, городов-миллионников в реализацию на местном уровне государственных функций и предоставление государственных услуг;
- 10.6 формирование механизма перераспределения отдельных полномочий федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в пользу органов местного самоуправления крупных городов и городов-миллионников;
- 10.7 разработка порядка подготовки, реализации и мониторинга долгосрочных планов социально-экономического развития крупных и крупнейших городских агломераций (в т.ч. межрегионального значения);
- 10.8 подготовка предложений по организационно-финансовому обеспечению реализации долгосрочных планов социально-экономического развития крупных и крупнейших городских агломераций;
- 10.9 поддержка и содействие тиражированию проектов «умного города», направленных на внедрение цифровых технологий в сферах коммунального хозяйства, общественного транспорта, градостроительства, социальной сферы;
- 10.10 расширение полномочий органов местного самоуправления при реализации мероприятий, предусмотренных планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования, имеющего статус наукограда либо имеющего на своей территории ТОСЭР, ОЭЗ, индустриальный парк, а также предприятия, входящие в отраслевые промышленные кластеры;
- 10.11 оптимизация жилищно-коммунального хозяйства и системы оказания услуг отраслей социальной сферы, обеспечение переселения жителей из муниципальных образований, в том числе монопрофильных (моногородов), отнесенных к категории с наиболее сложным социально-экономическим положением;

- 10.12 разработка и реализация государственной программы поддержки отдельной отрасли сельского строительства с вовлечением органов местного самоуправления в реализацию отдельных мероприятий такой программы;
- 10.13 модернизация и обновление инженерной и коммунальной инфраструктуры сельских населенных пунктов, в том числе с совместным участием органов местного самоуправления и органов государственной власти;
- 10.14 разработка федерального стандарта минимальной обеспеченности жителей сельской территории услугами социальной сферы, который может быть дополнен в рамках регионального стандарта;
- 10.15 разработка типологии сельских территорий Российской Федерации в рамках дифференцированного подхода к развитию сельских территорий.
- 10.16 разработка методических рекомендаций по подготовке и мониторингу комплексных планов развития сельских территорий (для отдельного муниципального образования или группы муниципальных образований — т.н. «сельских агломераций») с учетом демографических прогнозов муниципальных образований, прогнозов кадрового обеспечения по муниципальным образованиям, реализуемых и планируемых к реализации крупных инвестиционных проектов, имеющегося потенциала развития МСП, уровня развития транспортной, энергетической и социальной инфраструктуры;
- 10.17 разработка и реализация межрегиональных программ поддержки села, в том числе аграрной промышленности, малого и среднего предпринимательства на селе, переселения высококвалифицированных кадров на село;
- 10.18 разработка и реализация программы по внедрению энергосберегающих технологий (в т.ч. «зеленой» энергетики) в сельских населенных пунктах.