



ИУРР
Институт управления
и регионального
развития

15 апреля 2023 года

№ 5 (245)

Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении

текущая правовая информация

Москва

В ЭТОМ ВЫПУСКЕ**ДОКУМЕНТЫ ВЫПУСКА**

Федеральный закон от 14.04.2023 N 121-ФЗ	3
"О внесении изменений в статью 222 части первой и статью 1151 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации"	
Федеральный закон от 18.03.2023 N 68-ФЗ	3
"О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"	
Федеральный закон от 03.04.2023 N 109-ФЗ	3
"О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"	
Федеральный закон от 14.04.2023 N 128-ФЗ	4
"О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"	
Федеральный закон от 14.04.2023 N 119-ФЗ	4
"О внесении изменений в статью 31.1 Федерального закона "О некоммерческих организациях"	
Федеральный закон от 14.04.2023 N 129-ФЗ	5
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"	
Постановление Правительства РФ от 16.03.2023 N 402	6
"Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области"	
Постановление Правительства РФ от 17.03.2023 N 408	6
"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"	
Постановление Правительства РФ от 03.04.2023 N 530	7
"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"	
Постановление Правительства РФ от 07.04.2023 N 561	7
"О внесении изменений в Положение о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации"	
Письмо Минприроды России от 16.03.2023 N 25-47/9247	8
"Об обращении с вторичными материальными ресурсами"	
Приложение	9
Издательские новинки	

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» сотрудниками Центра местного самоуправления. Гл. редактор Е.В. Луценко.

ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА

Федеральный закон от 14.04.2023 N 121-ФЗ "О внесении изменений в статью 222 части первой и статью 1151 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации"

В Гражданском кодексе учтены полномочия органов местного самоуправления муниципальных округов

Внесены поправки, учитывающие полномочия органов местного самоуправления муниципальных округов по принятию решения о сносе самовольной постройки или ее приведении в соответствие с установленными требованиями, а также переход выморочного имущества определенных видов в порядке наследования по закону в собственность муниципальных округов.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
14 апреля 2023 года*

Федеральный закон от 18.03.2023 N 68-ФЗ "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"

Органы местного самоуправления муниципальных округов будут определять границы прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания

Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
18 марта 2023 года*

Федеральный закон от 03.04.2023 N 109-ФЗ "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"

Уточнены условия участия граждан, достигших совершеннолетия в период проведения референдумов регионального и местного уровней, в указанных референдумах

Речь идет о случаях проведения голосования на референдумах регионального и местного уровней в течение нескольких дней подряд. Ранее условия реализации права на участие в референдуме, в других действиях по его подготовке и проведению, связанные с достижением гражданами в обозначенный период времени возраста 18 лет, распространялись только на референдумы Российской Федерации.

Теперь действие положений пунктов 11 и 12 статьи 4 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" распространено также на референдумы субъекта РФ и местные референдумы.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
3 апреля 2023 года*

**Федеральный закон от 14.04.2023 N 128-ФЗ
"О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и
статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный
кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты
Российской Федерации"**

Уточнена терминология Бюджетного кодекса РФ

Положения Бюджетного кодекса РФ приведены в соответствие с Федеральным законом от 21.12.2021 N 414-ФЗ о единой системе публичной власти в субъектах РФ.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
14 апреля 2023 года*

**Федеральный закон от 14.04.2023 N 119-ФЗ
"О внесении изменений в статью 31.1 Федерального закона "О
некоммерческих организациях"**

Расширены меры информационной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

Установлено, что органами государственной власти, публичной власти федеральной территории и местного самоуправления могут предоставляться вычислительные мощности для функционирования информационной системы социально ориентированной некоммерческой организации (далее - СОНКО). В целях обеспечения доступа пользователей к информации, размещаемой на официальном сайте СОНКО в сети "Интернет", Минцифры России может оказывать информационную поддержку таким организациям в форме содействия

в создании официальных сайтов и обеспечении их функционирования путем использования портала Госуслуг.

Указанная информационная поддержка предоставляется СОНКО, включенным в соответствующий реестр. Порядок осуществления информационной поддержки определяется Правительством РФ.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
14 апреля 2023 года*

Федеральный закон от 14.04.2023 N 129-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Расширены полномочия органов федерального, регионального и местного уровней власти в области культуры

Законом к полномочиям федеральных органов государственной власти отнесено обеспечение проведения в РФ единой социально ориентированной государственной политики в области культуры.

Также предусмотрено, что федеральные органы государственной власти вправе участвовать в организации сохранения и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в региональной или муниципальной собственности, и в организации комплектования и обеспечения сохранности библиотечных фондов библиотек регионального и муниципального уровней.

Аналогичные полномочия получили органы государственной власти субъектов РФ (в отношении объектов культурного наследия, находящихся в федеральной или муниципальной собственности, и в отношении библиотечных фондов библиотек, учредителями которых являются федеральные органы или органы местного самоуправления) и органы местного самоуправления (в отношении объектов культурного наследия, находящихся в федеральной или региональной собственности, и в отношении библиотечных фондов библиотек, учредителями которых являются федеральные или региональные органы власти).

Кроме этого, региональные органы власти вправе оказывать поддержку организациям народных художественных промыслов и участвовать в финансировании мероприятий по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения, полномочия по государственной охране которых переданы субъектам РФ.

Органы местного самоуправления также получили право участвовать в финансировании мероприятий по организации сохранения и популяризации объектов культурного наследия, находящихся на территории муниципального образования, за счет средств своих бюджетов.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
14 апреля 2023 года*

***Постановление Правительства РФ от 16.03.2023 N 402
"Об особенностях организации и осуществления государственного
контроля (надзора) и муниципального контроля на территориях
Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики,
Запорожской области и Херсонской области"***

Установлен особый порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территориях новых регионов

Так, до 1 января 2024 г. виды государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется законами "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", осуществляются с учетом определенных особенностей.

Проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, внеплановых проверок допускается в том числе при условии согласования с органами прокуратуры по определенным основаниям.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки не проводятся.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
17 марта 2023 года*

***Постановление Правительства РФ от 17.03.2023 N 408
"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской
Федерации"***

Уточнены случаи и подведомственность проведения строительного контроля при строительстве объекта транспортной инфраструктуры дорожного хозяйства федерального, регионального или межмуниципального, местного значения

Установлено, что:

строительный контроль при строительстве объекта транспортной инфраструктуры дорожного хозяйства федерального значения, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которого планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета, за исключением автомобильных дорог ГК "Российские автомобильные дороги", осуществляется подведомственным Росавтодору ФГБУ "Дирекция мониторинга дорожной деятельности Федерального дорожного агентства" в случае, если сметная стоимость такого объекта превышает 2 млрд. рублей и в отношении такого объекта получено положительное заключение экспертизы проектной документации применительно ко всем этапам (очередям) его строительства, реконструкции, капитального ремонта;

строительный контроль при строительстве объекта транспортной инфраструктуры дорожного хозяйства регионального или межмуниципального значения, местного значения, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которого планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета, осуществляется подведомственным Росавтодору ФАУ "Российский дорожный научно-исследовательский институт" в случае, если сметная стоимость такого объекта превышает 500 млн. рублей и в отношении такого объекта получено положительное заключение экспертизы проектной документации применительно ко всем этапам (очередям) его строительства, реконструкции, капитального ремонта.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
20 марта 2023 года*

***Постановление Правительства РФ от 03.04.2023 N 530
"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"***

Актуализированы сроки подготовки и утверждения документации по планировке территории

Сроки приведены в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2022 N 612-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу абзаца второго пункта 2 статьи 16 Федерального закона "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации".

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
4 апреля 2023 года*

***Постановление Правительства РФ от 07.04.2023 N 561
"О внесении изменений в Положение о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации"***

Расширены функции Министерства сельского хозяйства Российской Федерации

Министерство определено уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере производства пищевой продукции микробиологического и биотехнологического происхождения, ферментных препаратов, разрешенных для применения при производстве пищевой продукции, а также кормовых добавок.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
7 апреля 2023 года*

***Письмо Минприроды России от 16.03.2023 N 25-47/9247
"Об обращении с вторичными материальными ресурсами"***

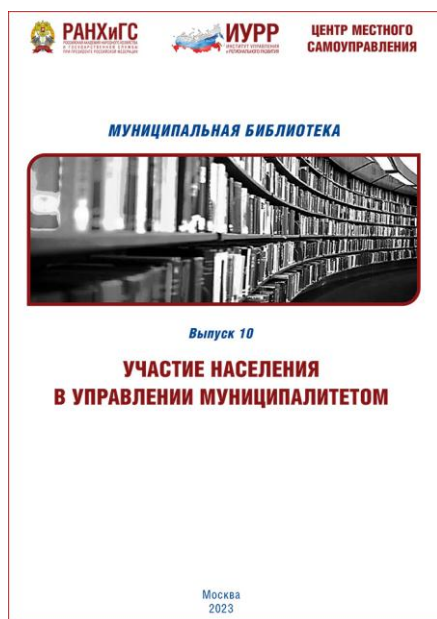
Расширены полномочия органов федерального, регионального и местного уровней власти в области культуры

Сообщается, в частности, что законодательство об обращении с отходами производства и потребления не содержит запретов в части объемов отнесения образуемых веществ к отходам либо к побочным продуктам. Вместе с тем необходимо принять во внимание, что в случае отнесения одного и того же вещества к отходам и побочным продуктам производства порядок учета такого вещества и разграничения объема его образования или целевого использования должен быть установлен учетной политикой в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете".

В соответствии с пунктом 4 статьи 51.1 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (далее - Закон N 7-ФЗ) юридические лица, индивидуальные предприниматели, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образовались побочные продукты производства, информацию о видах побочных продуктов производства, об объемах их образования, о дате их образования, планируемых сроках использования в собственном производстве или о передаче другим лицам и результатах таких использования либо передачи отражают в программе производственного экологического контроля и отчете об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля в соответствии с порядком, установленным статьей 67 Закона N 7-ФЗ.

*Документ является
разъяснением*

ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ

**Муниципальная библиотека****Выпуск № 10. Участие населения в управлении муниципалитетом**

Выпуск посвящен наиболее актуальным и новым для российского законодательства формам участия населения в осуществлении местного самоуправления (публичные слушания, общественные обсуждения, ТОС, инициативные проекты и иные формы). Но наряду с новеллами законодательства рассматриваются и традиционные, однако не менее дискуссионные формы участия граждан в муниципальном управлении, такие как местный референдум, муниципальные выборы, публичные слушания и общественные обсуждения.

Достижения современных практик участия населения в управлении муниципалитетом свидетельствуют о том, что только совместная работа граждан и органов публичной власти приводит к развитию страны в целом и каждого отдельного муниципалитета в частности, улучшает качество жизни населения, повышает уровень комфорта, благоустроенности и инфраструктурной оснащённости муниципальных образований.

Как показывает динамика реализации национальных проектов, амбициозных и глобальных целей развития страны невозможно достичь без активного вовлечения муниципального уровня публичного управления и собственно населения в эти процессы. Для обеспечения понимания теории и практики участия населения в местном самоуправлении в настоящем издании приводятся ответы на наиболее часто возникающие по данной теме вопросы. Дискуссионные и неоднозначные положения законодательства об участии граждан в муниципальном управлении трактуются с учётом материалов судебной практики, социологических исследований и новейших теоретических разработок.

Выпуск адресован как представителям органов государственной власти и местного самоуправления, так и гражданам, интересующимся возможностями активного участия в управлении муниципалитетами.

<http://131fz.ranepa.ru/>